



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

---

KLASA: 041-01/18-03/15  
URBROJ: 613-20-18-6

Pazin, 27. rujna 2018.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
ČLANA PREDSTAVNIČKOG TIJELA GRADA ROVINJA  
IZABRANOG S LISTE GRUPE BIRAČA BRUNE POROPATA ZA 2017.  
ODNOSNO DO ISTEKA MANDATA

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O ČLANU PREDSTAVNIČKOG TIJELA	4
	Djelokrug	4
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	4
III.	REVIZIJA ZA 2017.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	8
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2017.	10
	Provedba naloga i preporuka	14

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija člana predstavničkog tijela Grada Rovinja izabranog s liste grupe birača Brune Poropata (dalje u tekstu: Član predstavničkog tijela) za 2017.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Godišnji financijski izvještaj, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Člana predstavničkog tijela sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug, planiranje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 132/14) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Člana predstavničkog tijela za 2017. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

#### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Član predstavničkog tijela je obavezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Uz godišnji financijski izvještaj nije dostavljen izvještaj o donacijama primljenim tijekom godine niti je navedeni izvještaj objavljen na mrežnoj stranici. Na mrežnoj stranici nije objavljena obavijest da u prvih šest mjeseci 2017. nije primio donacije.

Poseban račun za financiranje izborne promidžbe otvoren kod poslovne banke nije zatvoren u roku od 30 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe.

S posebnog računa za redovito financiranje djelatnosti obavljene su isplate u ukupnom iznosu 4.608,00 kn bez vjerodostojne knjigovodstvene isprave (točka 2. Nalaza)

## **B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Člana predstavničkog tijela za 2017. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Program rada i financijski plan za 2017. nisu doneseni. (točka 1. Nalaza)
- Članu predstavničkog tijela istekao je mandat u travnju 2017. U proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu vraćena neutrošena financijska sredstva dobivena iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje njegove djelatnosti te novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.  
Poseban račun za redovito financiranje njegove djelatnosti nije zatvoren u roku od šest mjeseci, od dana konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno do 19. prosinca 2017. (točka 3. Nalaza)

### **Obveze Člana predstavničkog tijela**

Član predstavničkog tijela je obvezan pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

## **Obveze Državnog ureda za reviziju**

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja.

Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O ČLANU PREDSTAVNIČKOG TIJELA

### Djelokrug

Član predstavničkog tijela Bruno Poropat je bio u Gradskom vijeću Grada Rovinja od lipnja 2001. do travnja 2017.

Na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave održanim 25. svibnja 2001. Nezavisna lista grupe birača dobila je u Gradskom vijeću Grada Rovinja pet mjesta, na izborima 15. svibnja 2005. dobila je tri mjesta, na izborima 17. svibnja 2009. jedno mjesto, te na izborima provedenim 19. svibnja 2013. jedno mjesto.

Na posljednjim izborima održanim 21. svibnja 2017. u skladu s odredbama Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine 144/12 i 121/16), Nezavisna lista grupe birača nije imala kandidata za Gradsko vijeće Grada Rovinja. Član predstavničkog tijela Bruno Poropat je na posljednjim izborima održanim u svibnju 2017. bio kandidat stranke Istarski demokrati za župana ali je odustao prije održavanja izbora.

### Planiranje

Program rada od 2013. do 2017. sadrži okvirne smjernice i aktivnosti koje Član predstavničkog tijela planira obaviti u mandatnom razdoblju. Program rada i financijski plan za 2017. nisu doneseni.

### Financijski izvještaji

Član predstavničkog tijela je obavezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji za 2017.: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji su dostavljeni Državnom uredu za reviziju 28. veljače 2018.

U veljači 2018. Član predstavničkog tijela je na mrežnoj stranici „Lista za grad - Lista per la citta“, objavio financijske izvještaje za 2017. U lipnju 2018. na navedenoj mrežnoj stranici objavio je izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe.

#### a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2017., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 13.667,00 kn, što je za 19.601,00 kn ili 58,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	31.923,00	13.332,00	41,8
2.	Drugi prihodi	1.345,00	335,00	24,9
	Ukupno	33.268,00	13.667,00	41,1

Prihodi iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Rovinja za redovno financiranje političkih aktivnosti Člana predstavničkog tijela za 2017. ostvareni su u iznosu 13.332,00 kn.

Prema odredbi članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne regionalne samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Odlukom Gradskog vijeća Grada Rovinja iz srpnja 2017. o raspoređivanju sredstava za redovan rad političkih stranaka i vijećnika izabranih s liste grupe birača u Gradsko vijeće, utvrđeno je da Članu predstavničkog tijela pripadaju sredstva u iznosu 13.332,00 kn. Sredstva su doznačena u skladu s navedenom Odlukom.

Drugi prihodi u iznosu 335,00 kn odnose se na prihode od kamata na sredstva po viđenju.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2017., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 188.622,00 kn, što je za 103.226,00 kn ili 35,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	231.717,00	148.349,00	64,0
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	52.920,00	61.479,00	116,2
1.2.	Drugi materijalni rashodi	178.797,00	86.870,00	48,6
2.	Rashodi amortizacije	4.776,00	4.776,00	100,0
3.	Financijski rashodi	355,00	997,00	280,8
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	55.000,00	34.500,00	62,7
	Ukupno	291.848,00	188.622,00	64,6
	Manjak prihoda	258.580,00	174.955,00	67,7

Od ukupno ostvarenih rashoda na redovno poslovanje odnosi se 79.808,00 kn, a na financiranje izborne promidžbe (za župana) odnosi se 108.814,00 kn.

Za poslovanje u vezi financiranja izborne promidžbe Član predstavničkog tijela trebao je voditi posebne poslovne knjige i sastaviti posebne financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Iz navedenih razloga su rashodi Člana predstavničkog tijela za 2017. iskazani više za 108.814,00 kn.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 148.349,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 83.368,00 kn ili 36,0 %. Odnose se na rashode za usluge promidžbe i informiranja u iznosu 61.479,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 28.812,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 22.500,00 kn, naknade osobama izvan radnog odnosa u iznosu 22.139,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 11.195,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 1.899,00 kn i računalne usluge u iznosu 325,00 kn.

Rashodi za usluge promidžbe i informiranja ostvareni su u iznosu 61.479,00 kn. Odnose se na rashode za savjetovanje kandidata, održavanje mrežne stranice, usluge reklame i promocije, emitiranje emisija povodom izbora i oglašavanje.

Rashodi za zakupnine i najamnine ostvareni su u iznosu 28.812,00 kn. Trgovačko društvo za projektiranje, consulting i inženjering u građevinarstvu čiji je jedini osnivač Bruno Poropat (zakupoprimateelj) i trgovačko društvo za inženjering (zakupodavatelj) zaključili su u siječnju 2016. ugovor o zakupu poslovnog prostora površine 60,85 m<sup>2</sup>. Ugovor je zaključen od siječnja 2016. do prosinca 2018. Ugovorena je mjesečna zakupnina u iznosu 400 EUR te paušalni mjesečni troškovi u iznosu 50 EUR bez poreza na dodanu vrijednost. Uz pisanu suglasnost trgovačkog društva za inženjering, trgovačko društvo za projektiranje, consulting i inženjering u građevinarstvu čiji je jedini osnivač Bruno Poropat dalo je u listopadu 2016. dio prostora u podzakup Članu predstavničkog tijela. Godišnja zakupnina iznosi 28.812,00 kn.

Naknade osobama izvan radnog odnosa odnose se na isplatu naknade prema ugovoru o autorskom djelu za izradu vizualnog materijala za stranku Istarski demokrati (Član predstavničkog tijela je bio kandidat za župana stranke Istarski demokrati na lokalnim izborima održanim u svibnju 2017.).

Rashodi za intelektualne i osobne usluge odnose se na knjigovodstvene usluge u iznosu 9.375,00 kn, odvjetničke usluge u iznosu 1.250,00 kn i javno bilježničke usluge u iznosu 570,00 kn. Ostvareni su na temelju ugovora i ispostavljenih računa.

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu 4.776,00 kn. Osnovicu za obračun amortizacije čini trošak nabave dugotrajne imovine, odnosno bruto knjigovodstvena vrijednost. Amortizacija je obračunana linearnom metodom u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15 i 25/17).

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu 997,00 kn, a odnose se na plaćanje naknade banci.

Rashodi za donacije ostvareni su u iznosu 34.500,00 kn. Odnose se na donacije političkoj stranci u iznosu 30.000,00 kn i kandidatkinji za načelnicu Općine Marčana u iznosu 4.500,00 kn. Donacija političkoj stranci dana je na temelju ugovora o donaciji a kandidatkinji za načelnicu isplaćena je na temelju naloga za isplatu.

Manjak prihoda za 2017. iznosi 174.955,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prijašnjih godina iznosi 649.066,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 474.111,00 kn.



## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2017., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 474.611,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2017.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2017.	31. prosinca 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	7.961,00	3.184,00	40,0
2.	Financijska imovina	641.950,00	471.427,00	73,4
2.1.	Novac u banci i blagajni	549.848,00	374.193,00	68,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	26.885,00	32.017,00	119,1
2.3.	Zajmovi	65.217,00	65.217,00	100,0
	Ukupno imovina	649.911,00	474.611,00	73,0
3.	Obveze	845,00	500,00	59,2
4.	Vlastiti izvori	649.066,00	474.111,00	73,0
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	649.911,00	474.611,00	73,0

Vrijednost imovine koncem 2017. odnosi se na nefinancijsku imovinu (uredska oprema i namještaj) u iznosu 3.184,00 kn (nabavna vrijednost umanjena za ispravak vrijednosti) i financijsku imovinu u iznosu 471.427,00 kn.

Vrijednost financijske imovine odnosi se na novčana sredstva na posebnom računu za redovito financiranje svoje djelatnosti na dan 31. prosinca 2017. u iznosu 328.014,00 kn, novčana sredstva na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe (za župana) u iznosu 46.179,00 kn, oročeni depozit u poslovnoj banci u iznosu 21.500,00 kn (u poslovnim knjigama je evidentiran na temelju ugovora o namjenski oročenom depozitu iz 2013. kojeg je zaključio Bruno Poropat kao fizička osoba s poslovnom bankom, u svrhu osiguranja potraživanja jedinice lokalne samouprave za zakup poslovnog prostora), potraživanja prema Bruni Poropatu kao fizičkoj osobi radi povrata sredstava koja je tijekom 2013. koristio za podmirenje osobnih potreba u iznosu 65.217,00 kn, potraživanja prema Bruni Poropatu kao fizičkoj osobi za manje utrošena sredstva u izornoj promidžbi u 2013. u iznosu 5.385,00 kn, za plaćene usluge telefona za koje ne postoji vjerodostojna dokumentacija u iznosu 2.885,00 kn, za ovršena novčana sredstva u iznosu 1.724,00 kn i dane predujmove (plaćanje prema ponudi za izradu mrežne stranice) u iznosu 523,00 kn.

Obveze u iznosu 500,00 kn odnose se na obveze za materijalne rashode.

Vlastiti izvori u iznosu 474.111,00 kn u cijelosti se odnose na višak prihoda.

### III. REVIZIJA ZA 2017.

Postupci revizije provedeni su od 18. lipnja do 27. rujna 2018.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s računovodstvenim i financijskim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i u skladu s financijskim planom
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
2. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13)
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
5. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/47)
6. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15).

## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Člana predstavničkog tijela. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera ulaznih računa, dokumentacije u vezi rashoda i izvoda poslovne banke o poslovanju putem žiro računa. Obavljeni su razgovori s osobom zaduženom za vođenje administrativnih i financijskih poslova. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Člana predstavničkog tijela.

## **Nalaz za 2017.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2017. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje, računovodstveno poslovanje i postupanje nakon isteka mandata.

### 1. Planiranje

1.1. Program rada od 2013. do 2017. sadrži okvirne smjernice i aktivnosti koje Član predstavničkog tijela planira obaviti u mandatnom razdoblju.

Program rada i financijski plan za 2017. nisu doneseni. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 28. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima je, između ostaloga, propisano da su članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača dužni do završetka tekuće godine donijeti godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu.

***S obzirom da je Članu predstavničkog tijela prestao mandat, nisu dani nalozi ni preporuke.***

### 2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Član predstavničkog tijela je obvezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji za 2017.: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji su dostavljeni Državnom uredu za reviziju i objavljeni na mrežnoj stranici „Lista za grad - Lista per la citta“ 28. veljače 2018.

Uz godišnji financijski izvještaj Član predstavničkog tijela nije dostavio izvješće o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja niti je navedeno izvješće objavio na mrežnoj stranici. Član predstavničkog tijela nije tijekom 2017. primio donacije. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima je, između ostaloga, propisano da su članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača dužni sastavljati i podnositi financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija, neovisno o vrijednosti njihove imovine i visini ostvarenih prihoda. Uz godišnji financijski izvještaj, kao njegov sastavni dio, članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača dužni su priložiti: godišnji program rada i financijski plan, program rada za mandatno razdoblje, izvješće o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja sa specificiranim podacima o fizičkim i pravnim osobama koje su dale donacije (osobno ime, odnosno naziv i adresa), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na računu koji ne podliježe naplati te o vrsti svake pojedine donacije.

Član predstavničkog tijela nije na mrežnoj stranici objavio obavijest da u prvih šest mjeseci 2017. nije primio donacije. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 26. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima je, između ostaloga, propisano da su članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača koji u prvih šest mjeseci tekuće godine nisu primili donacije, dužni najkasnije do 15. srpnja tekuće godine javno objaviti na svojim mrežnim stranicama obavijest da u navedenom razdoblju nisu primili donacije.

Budući je Članu predstavničkog tijela prestao mandat u travnju 2017. a na lokalnim izborima u svibnju 2017. je bio kandidat za župana, trebalo je posebno voditi redovno poslovanje Člana predstavničkog tijela, a posebno poslovanje koje se odnosi na troškove izborne promidžbe. S posebnog računa za redovito financiranje djelatnosti uplaćena su sredstva u iznosu 155.000,00 kn na poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Prema financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe iz lipnja 2017. za financiranje izborne promidžbe utrošeno je 108.814,00 kn, a neutrošeno je 46.186,00 kn.

U Bilanci je koncem 2017. iskazano stanje žiro računa u iznosu 374.193,00 kn, a odnosi se na novčana sredstva na posebnom računu Člana predstavničkog tijela za redovito financiranje svoje djelatnosti u iznosu 328.014,00 kn i novčana sredstva na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe (za župana) u iznosu 46.179,00 kn (neutrošena sredstva za financiranje izborne promidžbe umanjena za naknadu banke). Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2018.) poseban račun za financiranje izborne promidžbe otvoren kod poslovne banke nije zatvoren. Odredbama članka 14. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisano je da su političke stranke te kandidati i nositelji nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača, dužni dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku od 30 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe, te neutrošeni novac uplatiti na poseban račun za redovno financiranje.

S posebnog računa za redovito financiranje djelatnosti Člana predstavničkog tijela u rujnu 2017. obavljena je isplata u iznosu 1.724,00 kn na temelju ovrhe. Navedeni iznos evidentiran je u okviru potraživanja prema Bruni Poropatu kao fizičkoj osobi i nije evidentiran u okviru rashoda jer ne postoji vjerodostojna dokumentacija iz koje bi se moglo utvrditi na što se ovrha odnosi odnosno je li obveza podmirena putem ovrhe u vezi s obavljanjem političke djelatnosti Člana predstavničkog tijela. Odredbama članka 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe propisano je između ostaloga da se sredstva s posebnog računa mogu koristiti isključivo u skladu s financijskim planom i programom rada te se ne mogu koristiti za otplatu osobnih dugovanja ili u druge privatne svrhe nezavisnog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača. Sredstva s posebnog računa iz izuzeta su od ovrhe, osim ovrhe u svezi obveze iz obavljanja političke djelatnosti.

Također, s posebnog računa za redovito financiranje djelatnosti Člana predstavničkog tijela tijekom 2017. obavljene su isplate za usluge telefona u iznosu 2.884,00 kn bez vjerodostojne knjigovodstvene isprave. Navedeni iznos nije evidentiran u okviru rashoda već kao potraživanje od Brune Poropata kao fizičke osobe jer ne postoje vjerodostojne knjigovodstvene isprave na temelju kojih su obavljena plaćanja.

Odredbama članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama te da je vjerodostojna ona isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Nadalje, odredbama članaka 10. navedenog Zakona, propisano je da je neprofitna organizacija obvezna u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

***Državni ured za reviziju nalaže neutrošena sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe uplatiti (vratiti) na poseban račun za redovno poslovanje te zatvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.***

***S obzirom da je Članu predstavničkog tijela prestao mandat, nisu dani nalozi i preporuke u dijelu koji se odnosi na dostavu i objavu izvješća o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja te evidentiranje poslovnih događaja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.***

### 3. Postupanje nakon isteka mandata

3.1. Član predstavničkog tijela Bruno Poropat bio je u Gradskom vijeću Grada Rovinja od lipnja 2001. do travnja 2017. Na posljednjim izborima održanim 21. svibnja 2017., Nezavisna lista grupe birača nije imala kandidata za Gradsko vijeće Grada Rovinja. Član predstavničkog tijela Bruno Poropat je na posljednjim izborima održanim u svibnju 2017. bio kandidat stranke Istarski demokrati za župana, ali je odustao prije održavanja izbora.

Predstavničko tijelo Grada Rovinja konstituirano je 19. lipnja 2017. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2018.) Član predstavničkog tijela nije vratio u proračun jedinice lokalne samouprave neutrošena financijska sredstva dobivena iz proračuna jedinice lokalne samouprave za redovito godišnje financiranje svoje djelatnosti te novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Također nije zatvorio poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti. Sadašnja vrijednost nefinancijske imovine iznosi 3.184,00 kn te novčana sredstva na računima iznose 374.193,00 kn.

Odredbama članka 8. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe je, između ostaloga, propisano da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača koji nakon isteka mandata nisu ponovno izabrani za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili im mandat prestane prije isteka vremena na koji su izabrani, dužni su u roku od 60 dana, od dana konstituiranja novog saziva predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno od prestanka mandata prije isteka vremena na koji su izabrani, vratiti u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave: neutrošena financijska sredstva dobivena iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti te novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti.

Nadalje, članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, dužni su zatvoriti poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti najkasnije u roku od šest mjeseci, od dana konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno prestanka mandata prije isteka vremena na koji su izabrani.

***Državni ured za reviziju nalaže zatvaranje posebnog računa za financiranje redovnog poslovanja u što kraćem roku. Nalaže vratiti u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave neutrošena financijska sredstva dobivena iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje svoje djelatnosti (uvećano za iznos uplaćenih sredstava s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe) te novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno postupati u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.***

*Član predstavničkog tijela se nije očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Člana predstavničkog tijela za 2016., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom za 2017. provjereno je je li Član predstavničkog tijela postupio prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji. Član predstavničkog tijela nije dostavio Plan provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status. Također, navodi se nalog čija provedba, zbog opravdanih razloga, nije primjenjiva.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje i računovodstveno poslovanje	2016.	U financijskom planu prihode i rashode iskazati prema vrstama, odnosno rasporedu računa iz Računskog plana.	-	nije provedeno
2.		2016.	Sredstva u ukupnom iznosu 89.850,00 kn koja je u 2013. Član predstavničkog tijela isplatio s posebnog računa za podmirivanje osobnih potreba, vratiti na račun Člana predstavničkog tijela.	-	nije provedeno
3.		2016.	Dostaviti vjerodostojnu dokumentaciju na temelju koje se može potvrditi da su oročena sredstva kod poslovne banke u iznosu 21.500,00 kn na ime Bruna Poropata prenesena u korist računa Člana predstavničkog tijela.	-	nije provedeno
4.		2016.	Zatražiti suglasnost lokalne jedinice za davanje poslovnog prostora u podzakup.	-	nije primjenjivo
5.		2016.	Evidentirati potraživanja za manje doznačena sredstva lokalne jedinice za redovito godišnje financiranje u iznosu 12.720,00 kn.	-	nije provedeno
6.		Rashodi	2016.	Pribaviti dokumentaciju koja sadrži podatke iz kojih se može nedvojbeno utvrditi da su financijska sredstva u iznosu 30.000,00 kn korištena isključivo za ostvarivanje ciljeva predviđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.	-

Obrazloženje danog naloga koji više nije primjenjiv daje se u nastavku.

- Tijekom 2013. i 2014. Član predstavničkog tijela je za obavljanje poslova u vezi s političkim aktivnostima koristio poslovni prostor koji je u vlasništvu Grada Rovinja. Poslovni prostor dan je Brunu Poropatu u zakup kao fizičkoj osobi. U navedenom poslovnom prostoru je sjedište i trgovačkog društva za projektiranje, consulting i inženjering u građevinarstvu čiji je jedini osnivač Bruno Poropat. Prema sporazumu zaključenom početkom 2013. član predstavničkog tijela Bruno Poropat i Bruno Poropat kao fizička osoba zaključili su sporazum o korištenju poslovnog prostora.



Sporazumom je utvrđeno da će Član predstavničkog tijela plaćati mjesečnu zakupninu u iznosu 78 EUR, te polovinu troškova električne energije, vode, telefonskih troškova i troškova interneta. S posebnog računa za redovito godišnje financiranje djelatnosti Člana predstavničkog tijela u 2014. plaćeno je za zakup 7.522,00 kn izravno Gradu Rovinju. Tijekom 2015., 2016. i 2017. Član predstavničkog tijela nije koristio navedeni poslovni prostor te nisu ostvareni rashodi za korištenje (podzakup) poslovnog prostora u vlasništvu lokalne jedinice.

***Član predstavničkog tijela je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.***